

Заволжские

№5 (439)
27 февраля 2023 года

ВЕДОМОСТИ

ОФИЦИАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ

основано в октябре 2005 года



СОВЕТ ЗАВОЛЖСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЗАВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

от 21.02.2023 г. № 3

Об удалении в отставку Главы Заволжского городского поселения и досрочном прекращении его полномочий

На основании п. 4 ч. 2 ст. 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 4 ч. 2 ст. 51 Устава Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области, рассмотрев представление прокурора Заволжского района Ивановской области от 16.02.2023 №04-59-2023 об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, Совет Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области **р е ш и л**:

1. Удалить Касаткина Вячеслава Анатольевича в отставку с должности Главы Заволжского городского поселения по основаниям, предусмотренным п. 4, ч. 2 ст. 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 4 ч. 2 ст. 51 Устава Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области.
2. Прекратить досрочно полномочия Главы Заволжского городского поселения Касаткина Вячеслава Анатольевича 21 февраля 2023 года в связи с удалением его в отставку.
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия (подписания).
4. Опубликовать настоящее решение в соответствии со статьей 39 Устава Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области.

**Председатель Совета
Заволжского городского поселения**

М.Ю. Варегина

**Особое мнение В.А.Касаткина
на решение Совета Заволжского городского поселения № 3 от 21.02.2023г.**

21.02.2023г. Советом Заволжского городского поселения принято решение об удалении в отставку Главы Заволжского городского поселения Касаткина В.А. и досрочном прекращении его полномочий по основаниям, предусмотренным п.4 ст. 74.1. Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и п.4 ч.2 ст.51 Устава Заволжского городского поселения (несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"). Оспариваемое решение опубликовано в газете «Заволжские ведомости» (выпуск от 22.02.2023г. № 4).

Основанием для принятия Советом депутатов оспариваемого решения послужило представление прокурора Заволжского района Ивановской области Шамбюнова Т.Э. от 16.02.2023г. № 04-59-2023 об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, в котором отмечено, что в нарушение пп. 5 ч. 3 ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» Касаткин В.А. как лицо, замещающее должность главы Заволжского городского поселения «неоднократно допускал использование служебного автомобиля в личных целях, в том числе в неслужебное время, в частности для поездок на дачу, расположенную в д. Долматово Междуреченского сельского поселения, причиняя материальный ущерб возглавляемому муниципальному образованию»

Кроме того, прокурором выявлено нарушение ст.6, ст.3, ст.10, ст.11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», выразившееся в том, что «глава Заволжского городского поселения Касаткин В.А. назначил с 30.12.2022 подчиненного ему муниципального служащего Лубкова О.В., замещающего должность заместителя главы администрации Заволжского городского поселения, руководителем (ликвидатором) подведомственной коммерческой организации - МУП Заволжского городского поселения «Завкомсервис», учредителем которого является возглавляемая Касаткиным В.А. администрация поселения».

Представление содержит требование о рассмотрении вопроса об удалении Главы Заволжского городского поселения в отставку по вышеперечисленным основаниям.

Указанное представление 16.02.2023г. поступило в адрес председателя Совета Заволжского городского поселения Варегинной М.Ю.

Считаю решение Советом Заволжского городского поселения от 21.02.2023 № 3 незаконным, необоснованным, противоречащим нормам действующего законодательства, нарушающим мои права и подлежащим отмене по следующим основаниям:

Касаткин В.А. решением Совета Заволжского городского поселения № 41 от 30.11.2021г. был избран Главой Заволжского городского поселения.

В силу ч.1 ст. 74.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 131-ФЗ), Представительный орган муниципального образования в соответствии с настоящим Федеральным законом вправе удалить главу муниципального образования в отставку по инициативе депутатов представительного органа муниципального образования. Указанную норму содержит ч. 1 ст 51 Устава Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области (далее -Устав) (выписка из Устава прилагается).

Частью 2 ст. 74.1 Федерального закона N 131-ФЗ и ч. 2 ст. 51 Устава установлено, что основаниями для удаления главы муниципального образования в отставку является в том числе несоблюдение ограничений и запретов и неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 3 ст. 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ и ч. 3 ст. 51 Устава, инициатива депутатов представительного органа муниципального образования об удалении

главы муниципального образования в отставку, выдвинутая не менее чем одной третью от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, оформляется в виде обращения, которое вносится в представительный орган муниципального образования.

Указанное обращение вносится вместе с проектом решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку. О выдвижении данной инициативы глава муниципального образования и высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) уведомляются не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в представительный орган муниципального образования.

Уведомление о выдвижении данной инициативы ни мне, как Главе муниципального образования, ни высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не направлялось.

Согласно ч. 4 ст. 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ и ч. 4 ст. 51 Устава, рассмотрение инициативы депутатов представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку осуществляется с учетом мнения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В силу ч. 7 ст. 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ и ч. 7 ст. 51 Устава, рассмотрение инициативы депутатов представительного органа муниципального образования или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об удалении главы муниципального образования в отставку осуществляется представительным органом муниципального образования в течение одного месяца со дня внесения соответствующего обращения.

В соответствии с ч. 8 ст. 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ и ч. 8 ст. 51 Устава, решение представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования.

Согласно ч. 13 ст. 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ и ч. 10 ст. 51 Устава, при рассмотрении и принятии представительным органом муниципального образования решения об удалении главы муниципального образования в отставку должны быть обеспечены:

1) **заблаговременное получение им уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания, а также ознакомление с обращением депутатов представительного органа муниципального образования или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и с проектом решения представительного органа муниципального образования об удалении его в отставку;**

2) **предоставление ему возможности дать депутатам представительного органа муниципального образования объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления в отставку.**

Данные требования Закона и Устава инициативной группой также не были выполнены. Уведомление о дате заседания мне не направлялось, возможность дать объяснения не предоставлена. О дате заседания и предполагаемой повестке дня узнал случайно в день его проведения.

Кроме того, на заседании совета 21.02.2023г. обращение инициативной группы депутатов об удалении в отставку главы муниципального образования не рассматривалась вовсе, решение о принятии инициативы группы депутатов Совета Заволжского городского поселения не принималось. Обсуждению подлежало только вышеназванное представление прокурора.

В силу ч. 15 ст. 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ и ч. 12 ст. 51 Устава, решение представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку подлежит официальному опубликованию (обнародованию) не позднее чем через пять дней со дня его принятия. В случае, если глава муниципального образования в письменном виде изложил свое особое мнение по вопросу удаления его в отставку, оно подлежит опубликованию (обнародованию) одновременно с указанным решением представительного органа муниципального образования.

Оспариваемое решение принято Советом Заволжского городского поселения с нарушением требований Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Устава Заволжского городского поселения, что повлекло грубое нарушение прав и законных интересов административного истца, в связи с чем, оспариваемое решение является незаконным.

Представление прокурора, послужившее основанием для удаления Главы Заволжского городского поселения, считаю незаконным и вынесенным с нарушением норм действующего законодательства.

Согласно пункту 1 статьи 24 Закона от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

Исходя из пункта 3 статьи 22 Закона о прокуратуре представление является мерой прокурорского реагирования, имеющей целью устранение нарушений закона, их причин и способствующих им условий, а также понуждение проверяемого органа устранить допущенные нарушения в добровольном порядке, основанием внесения прокурором представления является фактическое установление фактов нарушений закона.

В нарушение требований Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации", в соответствии с которым проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором.

Решение о проведении проверки принимается прокурором или его заместителем и доводится до сведения руководителя или иного уполномоченного представителя проверяемого органа (организации) не позднее дня начала проверки. В решении о проведении проверки в обязательном порядке указываются цели, основания и предмет проверки. (ч.2,3 ст.21).

09.02.2023г. в адрес администрации Заволжского городского поселения поступило решение о проведении проверки от 09.02.2023г. №23. В котором обозначена цель проверки – обеспечение и укрепление законности в сфере противодействия коррупции. Однако, вместе с решением о проведении проверки поступил запрос прокурора (в рамках проверки, проводимой на основании решения № 23 от 09.02.2023г.) о предоставлении документов о муниципальных служащих принятых и уволенных за определенный период. Документов, каким-либо образом связанных или обосновывающих доводы, изложенные в представлении прокурором, не запрашивалось.

Следовательно, без изучения соответствующих документов проверка не может быть проведена объективно и всесторонне. Нарушения, послужившие основанием для внесения **представления ничем не обоснованы.**

Кроме того, поскольку Глава Заволжского городского поселения является лицом замещающим муниципальную должность, внесение **представления с требованием рассмотрения вопроса о его отставке за нарушение норм действующего законодательства** негативно влияет на его деловую репутацию, которая в силу ст. 150 ГК РФ является нематериальным благом, принадлежащим ему в силу закона. На основании

изложенного Касаткин В.А., как административный истец, полагает, что представление от 16.02.2023 является необоснованным, незаконным и подлежащим отмене.

Поскольку проверка фактически не проводилась я был лишен возможности представить доводы в свою защиту.

Довод прокурора об использовании служебного автомобиля в личных целях, в том числе в неслужебное время для поездок на дачу не обоснован:

В соответствии со ст.7 Закона Ивановской области от 18.03.2009 N 29-ОЗ "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ивановской области" для осуществления своих полномочий и деятельности депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления предоставляется возможность использования копировально-множительной и другой организационной техники, служебного транспорта в порядке, определенном муниципальным правовым актом.

Служебный автомобиль - как следует из названия, это транспортное средство, обеспечивающее транспортные нужды организации, принадлежащее ей на законных основаниях и используемое для выполнения служебных обязанностей (полномочий).

Распоряжением администрации Заволжского городского поселения от 01.02.2017г. № 1-р утверждено Положение об использовании служебного автотранспорта, в соответствии с которым глава Заволжского городского поселения может использовать служебный транспорт в том числе в нерабочее время, а следование от места постоянного проживания к месту работы является необходимым условием осуществления полномочий Главы Заволжского городского поселения. Использование служебного автомобиля для таких поездок является использованием служебного транспорта, связанным с исполнением должностных обязанностей (ч.2 Положения).

Тот факт, что местом проживания (не дачей, как указано в представлении) Касаткина В.А. является жилой дом по адресу Заволжский район, д. Долматово, д.17, подтверждается свидетельством о регистрации по месту пребывания. Согласно п. 1 ст. 20 ГК РФ местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. Постоянное проживание по указанному адресу может быть подтверждено показаниями свидетелей (соседи, члены семьи).

Факт использования транспорта в «неслужебное время» также не подтвержден.

Глава Заволжского городского поселения осуществляет свои полномочия на условиях ненормированного рабочего дня. В соответствии со ст. 30 Устава Заволжского городского поселения Главе поселения, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, предоставляется ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 28 календарных дней и ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за **ненормированный рабочий день** продолжительностью 15 календарных дней.

Вывод прокурора района Т.Э. Шамьюнова о том, что глава Заволжского городского поселения Касаткин В.А. назначил с 30.12.2022 подчиненного ему муниципального служащего Лубкова О.В., замещающего должность заместителя главы администрации Заволжского городского поселения, руководителем (ликвидатором) подведомственной коммерческой организации - МУП ЗГП «Завкомсервис», учредителем которого является возглавляемая Касаткиным В.А. администрация поселения, не состоятелен и не соответствует действительности на основании следующего.

В соответствии с Федеральным законом от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях «собственник имущества унитарного предприятия в отношении указанного предприятия принимает решение о реорганизации или ликвидации унитарного предприятия в порядке, установленном законодательством, назначает ликвидационную комиссию и утверждает ликвидационные балансы унитарного предприятия (ст. 20 Закона).

23 апреля 2018 года Администрацией было принято постановление № 100 «О ликвидации муниципального унитарного предприятия Заволжского городского поселения «Завкомсервис».

Пунктом 2 указанного постановления председателем ликвидационной комиссии назначен Баклашин Сергей Анатольевич - первый заместитель главы администрации Заволжского городского поселения, в состав членов комиссии включен Лубков Олег Васильевич - начальник отдела земельно- имущественных отношений, экономического развития и торговли администрации Заволжского городского поселения.

05 июля 2022 года Администрацией было принято постановление № 237 «О ликвидации муниципального унитарного предприятия Заволжского городского поселения «Завкомсервис».

Пунктом 2 указанного постановления председателем ликвидационной комиссии назначен Баклашин Сергей Анатольевич - первый заместитель главы администрации Заволжского городского поселения, в состав членов комиссии включен Лубков Олег Васильевич - начальник отдела земельно- имущественных отношений, экономического развития и торговли администрации Заволжского городского поселения.

23 декабря 2022 года Администрацией было принято постановление № 481 «Об отмене ликвидации муниципального унитарного предприятия Заволжского городского поселения «Завкомсервис».

В соответствии с п. 2 указанного постановления обязанность по внесению сведений в УФНС России по Ивановской области об отмене постановления о ликвидации муниципального унитарного предприятия Заволжского городского поселения «Завкомсервис» возложена на заместителя главы администрации, начальника отдела Лубкова Олега Васильевича. Исполнять функции руководителя МУП Лубков О.В. не уполномачивался

20 января 2023 года распоряжением Администрации № 4-к на должность директора муниципального унитарного предприятия Заволжского городского поселения «Завкомсервис» был принят Зайцев Евгений Рудольфович.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (ст. 14 ч.1 п.3) в связи с прохождением муниципальной службы муниципальному служащему запрещается участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением представления на безвозмездной основе интересов муниципального образования в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является муниципальное образование, в соответствии с муниципальными правовыми актами, определяющими порядок осуществления от имени муниципального образования полномочий учредителя организации либо порядок управления находящимися в муниципальной собственности акциями (долями в уставном капитале);

В настоящее время мною подано исковое заявление в суд о признании решения Совета Заволжского городского поселения от 21.02.2023 № 3 «Об удалении в отставку Главы Заволжского городского поселения и досрочном прекращении его полномочий» незаконным и подлежащим отмене.

Считаю указанное решение запланированным действием, инициатором которого являются глава Заволжского муниципального района Молодов А.В., начальник Департамента внутренней политики Нестеров Е.Л. с целью ускорения решения вопроса ликвидации администрации города, хотя Касаткиным В.А. изначально поддерживалась идея создания единой администрации при условии соблюдения соответствующих процедур и требований законодательства, а не передача бюджета города в управление районной администрации.

Касаткин В.А.

**«ЗАВОЛЖСКИЕ
ведомости»**

Учредитель: Совет Заволжского муниципального района

Тираж: 20 экз.